

Sommaire

Les maladies respiratoires ont une incidence majeure sur des millions d'individus au Canada – tous âges compris – de la période prénatale jusqu'à la fin de la vie.

Malgré les progrès réalisés au fil des ans dans la prévention et le traitement, les maladies respiratoires continuent à être un fléau pour la santé physique et économique des Canadiens, dont les graves conséquences se manifestent par des pertes de vie, une productivité économique moindre et des coûts élevés pour notre système de soin de santé. Mais leurs effets se font sans doute le plus sentir sur la qualité de vie à long terme des personnes et des familles aux prises avec une maladie respiratoire.

Pour l'année 2007, on estime à 154 milliards de dollars le fardeau économique global des coûts directs et indirects des maladies respiratoires au Canada. Cette somme représente près de 5000 dollars par personne, un bon cinquième du revenu médian des Canadiens.

Tant du point de vue individuel que collectif, tous les Canadiens sont, à des degrés divers, à risque de contracter une maladie respiratoire – la santé respiratoire est donc l'affaire de tous.

À la base, tout ce qui est inhalé dans les poumons peut poser un risque pour les individus, qu'il s'agisse d'un polluant atmosphérique, de la fumée de tabac, de la marijuana, des émanations de solvants ou autres drogues ou substances inhalées. Les deux facteurs de risque pour la santé respiratoire qui sont les mieux compris, évitables ou modifiables, sont la fumée de tabac (par l'usage personnel du tabac et une exposition à la fumée secondaire) et la qualité de l'air (intérieur et extérieur). L'exposition professionnelle représente une des voies les plus importantes par lesquelles des substances irritantes ou toxiques peuvent causer nombre de malaises respiratoires aigus et chroniques.

Traditionnellement, les maladies respiratoires les plus communes sont l'asthme, la maladie pulmonaire obstructive chronique (MPOC), le cancer du poumon, la tuberculose, l'apnée du sommeil (une respiration irrégulière pendant le sommeil) et l'influenza. Néanmoins, avec le nouveau contexte démographique au Canada, nous constatons des changements et de nouvelles tendances au chapitre des maladies. Puisque bon nombre de ces cas sont associés à une population vieillissante, on peut s'attendre à ce que le nombre de personnes atteintes augmente. Aussi, une croissance correspondante de la demande de services représentera un défi de taille pour le système de santé.

Lorsqu'il est question des enjeux de la santé respiratoire, une « peinture unique » ne convient pas toujours à tous. Bon nombre de personnes, de familles et de collectivités rencontrent des obstacles non seulement lorsqu'elles tentent d'obtenir de l'information sur la façon d'améliorer leur santé et leur qualité de vie, mais également lorsqu'elles veulent poser des gestes concrets pour y parvenir. Ces obstacles expliquent souvent pourquoi, dans nombre de collectivités et de régions du pays, des segments de la population sont affectés de façon disproportionnée par la maladie respiratoire. Par exemple, certains de ces segments sont considérés comme étant à risque élevé de contracter une maladie respiratoire en raison des conditions sociales, économiques, environnementales et culturelles qui touchent leur vie quotidienne. À cet égard, ce sont les communautés des Premières Nations, des Inuits et des Métis qui étaient le plus souvent citées par les intervenants pour supporter ce fardeau.

Le Cadre de travail national sur la santé respiratoire représente l'approche stratégique et coordonnée dont le Canada s'est doté pour faire face à ces enjeux. À l'instar de toutes stratégies de santé efficaces au Canada et dans le monde, ce Cadre de travail a été élaboré de façon concertée. Un vaste éventail d'intervenants en santé respiratoire provenant de tous les secteurs et de toutes les régions du pays ont pris conscience de l'urgence de la situation et se sont réunis pour élaborer ce Cadre sous la direction d'un Comité directeur intérimaire bénévole et avec le soutien de l'Association pulmonaire et du gouvernement du Canada.

Cette collaboration s'est donné pour but d'élaborer un plan qui devrait agir comme catalyseur de changement – ériger des partenariats, partager des pratiques exemplaires et mettre en lumière lacunes et possibilités dans le milieu de la santé respiratoire –, tout en appuyant des initiatives de défense des intérêts et d'élaboration de politiques. Il en résulte un plan d'action « typiquement canadien », qui repose sur les stratégies de santé des provinces et territoires, qui s'attaque aux obstacles à l'accès pour les populations à risque et qui reconnaît l'importance de l'environnement pour la santé respiratoire – tout en étant pleinement éclairé par les activités internationales en matière de santé respiratoire.

En effet, pour être mené à bien, le Cadre de travail national sur la santé pulmonaire doit s'harmoniser, et assurer une coordination et une collaboration, avec les stratégies sur la santé déjà en place au niveau national, international, provincial et territorial. Nous travaillons de façon étroite avec d'autres initiatives nationales pour assurer une approche concertée des enjeux tels que les facteurs communs de risque et la co-morbidité; et nous entendons continuer dans ce sens tout au cours de l'étape de mise en œuvre.

Grâce à une vision claire et concertée des intervenants pour ce qui est des buts à atteindre et à leur participation enthousiaste dans le processus, le Cadre de travail présente une vue collective de ce qu'il nous faut pour l'avenir, ce qui nous permettra de nous pencher sur les lacunes fondamentales entre l'état actuel et l'état souhaitable de la santé respiratoire au Canada.

Bon nombre d'intervenants ont fait savoir au cours du processus d'élaboration qu'il était grand temps d'avoir un Cadre de travail national sur la santé pulmonaire ... il est temps d'agir *maintenant* et les possibilités sont des plus favorables.

Une vision pour la santé respiratoire au Canada

Une excellente santé
respiratoire pour tous au
Canada

La mission du Cadre de travail national sur la santé respiratoire

Faire progresser la santé
respiratoire de tous au Canada
grâce à des soins de santé, des
politiques, des programmes, une
recherche et un leadership à la
fois collaboratifs et équitables

Principes directeurs pour le Cadre de travail national sur la santé pulmonaire

Le Cadre de travail national sur la santé pulmonaire s'inspire de plusieurs principes directeurs clés – des valeurs fondamentales qui assurent une direction, établissent des normes et sous-tendent l'ensemble des décisions que nous prenons collectivement dans notre marche vers la santé respiratoire. Les buts établis, ainsi que les stratégies et activités proposées, par le Cadre de travail ont été élaborés compte tenu des principes suivants :

- Les efforts déployés pour améliorer la santé respiratoire et le mieux-être général doivent être axés sur les besoins des personnes, des familles et des collectivités, et faire appel à leur participation.
- Pour permettre à tous au Canada d'avoir un accès équitable aux avantages de la santé respiratoire, nous devons éliminer les obstacles à la prévention, aux soins et à la gestion des maladies en nous attaquant aux déterminants sociaux, économiques, environnementaux et culturels de la santé.
- Un élément clé de la santé respiratoire consiste à améliorer la qualité de la vie à toutes les étapes du continuum des soins – de la période pré-natale jusqu'à la fin de la vie.
- Les initiatives et programmes en santé respiratoire doivent reconnaître et respecter les spécificités culturelles, et s'inscrire à même les forces et valeurs existantes.
- La défense des intérêts joue un rôle crucial pour ce qui est d'influer sur les politiques et d'amorcer des changements de comportement.
- Pour optimiser les progrès, il va falloir mettre à contribution d'autres cadres de travail, stratégies, initiatives et programmes en matière de santé, de façon que les divers secteurs de la santé, disciplines et sphères de compétence se concertent pour nouer des partenariats, partager les pratiques exemplaires et encourager le développement d'initiatives stratégiques.

Deux autres principes inspireront l'élaboration et la mise en œuvre continues du Cadre de travail :

- Ce cadre sera élaboré et mis en œuvre avec la collaboration et la participation des intervenants et de tous les paliers de gouvernement;
- Il s'agit d'un « processus vivant », flexible et attentif aux connaissances, à la recherche et aux besoins changeants, et poursuivant sa marche dans le contexte d'une évaluation et d'une amélioration de la qualité continues.

Buts et domaines d'action stratégiques

Selon l'opinion générale des intervenants, il sera possible de mener à bien l'initiative du Cadre de travail en ciblant les buts communs suivants :

But n° 1 : Prévenir les maladies respiratoires, ou en atténuer les effets, en élaborant et en mettant en œuvre des mesures efficaces et coordonnées dans les domaines suivants : promotion de la santé, sensibilisation, réduction des expositions, prévention anti-nicotine et abandon de la cigarette.

But n° 2 : Améliorer les résultats pour la santé et la qualité de la vie de tous les Canadiens par un dépistage précoce et une meilleure gestion des maladies respiratoires.

But n° 3 : Concevoir, mettre en œuvre et renforcer les structures de soutien essentielles à une stratégie de gestion efficace de la santé respiratoire dans un éventail de domaines : politiques et législation, partenariats, soutien communautaire, conception du système de santé et prestation des services.

But n° 4 : Mener à bien des activités de prévention et de gestion des maladies respiratoires et des facteurs de risque, au moyen d'activités de recherche et de surveillance améliorées et coordonnées qui se traduiront par de meilleurs résultats pour la santé et des avantages économiques.

Pour atteindre ces buts, le Cadre de travail vise quatre grands domaines d'action stratégiques :

1. Promotion de la santé, sensibilisation et prévention des maladies
2. Dépistage et gestion des maladies
3. Politiques, partenariats et soutien aux communautés et aux systèmes
4. Recherche, surveillance et application des connaissances

Stratégies clés

Par suite d'intenses consultations auprès des intervenants et de leurs observations, des stratégies et activités clés ont été définies dans les différents domaines stratégiques, et qui encadrent les efforts collectifs déployés en vue d'atteindre les quatre buts énoncés.

Les intervenants reconnaissent que les stratégies et activités du Cadre de travail, appliquées dans le contexte des enjeux relatifs à la santé des Premières nations, des Inuits et des Métis, doivent non seulement viser à améliorer les résultats pour la santé générale, mais aussi à réduire les disparités entre les Autochtones et les non-Autochtones vivant au Canada quant à la prévalence des maladies respiratoires et à la qualité de la vie.

1. Promotion de la santé, sensibilisation et prévention des maladies

But : Prévenir les maladies respiratoires, ou en atténuer les effets, en élaborant et en mettant en œuvre des mesures efficaces et coordonnées dans les domaines suivants : promotion de la santé, sensibilisation, réduction des expositions, prévention anti-nicotine et abandon de la cigarette.

Stratégies définies pour atteindre ce but :

- Faire de la prévention des maladies chroniques, infectieuses et respiratoires une priorité nationale à l'intérieur d'une réforme des soins de santé;
- Accroître la sensibilisation, les connaissances et la compréhension des enjeux en matière de santé respiratoire par le public et tous les intervenants, ainsi que leur participation active;
- Accroître la sensibilisation à l'égard des effets des enjeux environnementaux sur la santé respiratoire, au travail, à la maison, à l'école et dans les loisirs;
- Réduire les expositions aux contaminants de l'air ambiant en incitant les gens à éviter les expositions et à réduire leur propre contribution aux contaminants de l'air intérieur et de l'air extérieur;
- Aider les Canadiennes et les Canadiens à ne pas commencer à fumer ou à cesser de fumer, en contrecarrant les efforts promotionnels de « dénormalisation » de l'industrie du tabac (en coordination avec d'autres stratégies et initiatives en matière de lutte anti-cigarette);
- Collaborer avec d'autres stratégies et initiatives en matière de santé respiratoire.

2. Dépistage et gestion des maladies

But : Améliorer les résultats pour la santé et la qualité de la vie de tous les Canadiens par un dépistage précoce et une meilleure gestion des maladies respiratoires.

Stratégies définies pour atteindre ce but :

- Mettre en œuvre un dépistage précoce;
- Promouvoir un système d'équipes de soins de santé interdisciplinaires pour la gestion des maladies respiratoires;
- Promouvoir l'autonomie et l'autogestion des patients;
- Améliorer les traitements, les soins de réadaptation et de soutien à travers le continuum à partir du dépistage jusqu'aux soins palliatifs;
- Mettre en œuvre des normes, des lignes directrices et des pratiques exemplaires et accroître leur utilisation;
- Collaborer et coordonner les efforts avec d'autres stratégies et initiatives en matière de maladies chroniques et infectieuses.

3. Politiques, partenariats et soutien aux communautés et aux systèmes

But : Concevoir, mettre en œuvre et renforcer les structures de soutien essentielles à une stratégie de gestion efficace de la santé respiratoire dans un éventail de domaines : politiques et législation, partenariats, soutien communautaire, conception du système de santé et prestation des services.

Stratégies définies pour atteindre ce but :

- Promouvoir des politiques en matière d'hygiène publique et des ressources de mise en application afin de prévenir les maladies respiratoires et d'améliorer la santé respiratoire;
- Bâtir et améliorer des partenariats stratégiques qui touchent toutes les sphères de compétence, toutes les disciplines et tous les secteurs;
- Accroître la disponibilité des programmes, et leur accès, au sein des communautés à travers le continuum de soins;
- Améliorer l'éducation et la formation de tous les fournisseurs de soins de santé;
- Créer des structures d'échange d'information largement accessibles à l'intention des intervenants en santé respiratoire;
- Déterminer les écarts, les priorités et les besoins restants au niveau des structures de soutien dans les milieux de santé respiratoire, et prendre les mesures qui s'imposent.

4. Recherche, surveillance et application des connaissances

But : Mener à bien des activités de prévention et de gestion des maladies respiratoires et des facteurs de risque, au moyen d'activités de recherche et de surveillance améliorées et coordonnées qui se traduiront par de meilleurs résultats pour la santé et des avantages économiques.

Stratégies définies pour atteindre ce but :

- Accroître le financement de la recherche en santé respiratoire et l'application des connaissances en vue de la prévention, du dépistage, de la gestion des maladies et de la guérison;
- Accroître les capacités en recherche respiratoire;
- Améliorer la surveillance de la santé respiratoire et la mesure des résultats pour la santé dans le cadre d'un système élargi et intégral de surveillance des maladies;
- Appliquer efficacement les résultats de la recherche en santé respiratoire dans des connaissances, pratiques exemplaires, politiques et programmes en vue d'un éventail d'audiences : grand public, industrie, fournisseurs de soins, décideurs et bailleurs de fonds;
- Étendre la recherche portant sur les liens entre la santé respiratoire et les besoins des populations à risque.

La vision, la mission et les principes du Cadre d'action incorporent la direction collective des intervenants canadiens en santé respiratoire en vue d'assurer une réponse coordonnée pour la lutte contre les maladies respiratoires au pays. Les buts, stratégies et activités associées précisent les priorités collectives des intervenants pour la mise en oeuvre de cette réponse. Formulé par et pour les intervenants, le Cadre sert d'outil qui permet à chacun d'élaborer et de mettre en oeuvre ses propres plans stratégiques, budgets et programmes.

Cet effort collaboratif sans précédent facilite déjà la création de nouveaux partenariats, réseaux et partages de connaissances entre les nombreux regroupements d'excellence voués à la santé respiratoire au Canada – tout en leur assurant un appui; il continuera à agir ainsi alors qu'un nombre accru de stratégies et d'activités seront mises en oeuvre au niveau des collectivités et des diverses sphères de compétence.

En tant de processus vivant, le Cadre continuera à prêter l'écoute aux connaissances, à la recherche et aux besoins changeants des intervenants en santé respiratoire au Canada, et évoluant dans le contexte d'une évaluation et d'amélioration de la qualité continues.

Les intervenants canadiens en santé respiratoire sont à la fois les propriétaires et les bénéficiaires du Cadre de travail national sur la santé respiratoire. Toutefois, en dernier ressort, ce sont tous les Canadiens qui en profiteront.

En travaillant ensemble pour renforcer la prévention, le diagnostic, les soins et le traitement, les structures de soutien et de la recherche, et réaliser la vision énoncée dans ce Cadre de travail, nous pourrons prévenir des milliers de nouvelles infections respiratoires, sauver de nombreuses vies humaines et améliorer la qualité de vie des personnes aux prises avec une maladie respiratoire.

Si nous agissons maintenant, notre société profitera d'énormes avantages en fait de productivité et de créativité sur le plan économique, social et personnel.